



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Stichting Bits of Freedom
t.a.v. de heer R. Zenger
Postbus 10746
1001 ES AMSTERDAM

Datum 29 november 2011
Onderwerp Wob-verzoek project dataretentie

Geachte heer Zenger,

Bij brief gedateerd 1 november 2011, bij mijn ministerie ingekomen op 8 november 2011, heeft u verzocht om openbaarmaking van alle documenten met betrekking tot het project dataretentie die zijn opgesteld sinds september 2010.

Het project dataretentie

De achtergronden van het project dataretentie zijn u geschetst in de beslissing op uw eerdere verzoek om openbaarmaking van gegevens met betrekking tot het project dataretentie. Dit project is in het najaar van 2010 afgesloten. Met de laatste vergadering van de stuurgroep (24 november 2010) is het project formeel beëindigd. In die stuurgroep is besloten dat het niet opportuun wordt geacht een verder vervolg te geven aan de voorstellen in de twee uitgebrachte business cases (historische NAW-gegevens en historische verkeersgegevens)

Beoordelingskader

Uw verzoek is beoordeeld aan de hand van de Wob. Het uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich (één of meer) van de in de artikelen 10 en 11 van de wet genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen.

Inventarisatie

Ik beschik over de volgende documenten.

1. Interne Memo van 8 september 2010 met als onderwerp "Stakeholderanalyse dataretentie en aftappen";
2. Interne Memo van 10 november 2010 van de projectleider dataretentie aan de stuurgroep, inhoudende een beschrijving de ontwikkelingen in het project, adviezen en beslispunten voor de vergadering van 24 november 2010.

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving

Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Schedeldoekshaven 100
2511 EX Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon

mr. A. Dingemanse
senior juridisch medewerker

T 070 370 77 08
F 070 370 79 25
a.dingemanse@minvenj.nl

Ons kenmerk

196732

Uw kenmerk

0000127

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

3. Agenda voor de gezamenlijke vergadering van de beleidsgroep PIDS en stuurgroep dataretentie van 24 november 2010.

4. Verslag van de vergadering van de beleidsgroep PIDS en de stuurgroep dataretentie van 24 november 2010.

Toepasselijke uitzonderings- en beperkingsgronden

Hieronder beschrijf ik welke uitzonderings- en beperkingsgronden ik in het algemeen op dit verzoek van toepassing acht. Naar mijn mening verzetten deze gronden zich tegen gehele of gedeeltelijke openbaarmaking van een aantal van de door u gevraagde documenten. Daarna ga ik in op de afzonderlijke documenten.

Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e

Op grond van artikel 10, aanhef en tweede lid, onder e, van de Wob blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen.

Uit jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (zie bijvoorbeeld ABRvS 16 augustus 2002, LJN AE6469) volgt dat namen van ambtenaren en andere persoonlijke gegevens op grond van artikel 10, lid 2, aanhef en onder e van de Wob bij verstrekking van documenten mogen worden weggelaten, dan wel dat de betreffende documenten anderszins mogen worden geanonimiseerd. Het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer dat zich vertaalt in het weglaten van de namen van ambtenaren en andere betrokkenen weegt zwaarder dan het publieke belang bij informatieverstrekking.

Artikel 11, eerste lid

Ingevolge artikel 11, eerste lid, van de Wob wordt in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Ingevolge het tweede lid van dit artikel kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm (vgl. ABRvSt 10 november 2002, LJN: AF0853).

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' moet worden begrepen onder meer: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden (MvT, blz. 13-14).

De gedachte achter artikel 11 Wob is dat ambtenaren vrijelijk de mogelijkheid moeten hebben hun opvattingen te uiten zonder dat zij – of hun bewindspersonen – daarmee naderhand worden geconfronteerd en in de politieke en publieke opinie tegen elkaar kunnen worden uitgespeeld.

Ambtenaren dienen de vrijheid te hebben ongehinderd hun bijdrage te leveren aan de beleidsvoorbereiding of – uitvoering, en daarover te studeren, te brainstormen, anderszins te overleggen, nota's te schrijven etc. Zij moeten in alle openhartigheid onderling functioneel kunnen communiceren. Persoonlijke beleidsopvattingen blijven hun persoonlijk karakter daarom ook achteraf behouden. Persoonlijke beleidsopvattingen van ambtenaren, bewindspersonen en bestuurders dienen naar mijn oordeel in beginsel niet openbaar gemaakt te worden (zie de MvA TK 1987-1988, 19 859, 6, p. 13 - 16).

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum
29 november 2011

Ons kenmerk
196732

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien standpunten van ambtenaren en van hen, die van buiten bij het interne beraad zijn betrokken, zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over de in de documenten opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen van de betrokken ambtenaren.

Beoordeling van de geïnventariseerde documenten

Ad 1, 2 en 4 (Interne memo's en verslag)

Deze documenten maak ik niet openbaar. Het betreffen documenten die vrijwel geheel bestaan uit persoonlijke beleidsopvattingen opgesteld in het kader van intern beraad. Openbaarmaking blijft achterwege op grond van art. 11, eerste lid, en voor zover het betreft namen van ambtenaren op grond van art. 10, tweede lid, aanhef en onder e van de Wob.

Ad 3

Dit document maak ik openbaar voor zover het betrekking heeft op het project dataretentie door de inhoud daarvan hieronder weer te geven, behalve de in agenda opgenomen korte annotaties. De in de agenda opgenomen annotaties bevatten persoonlijke beleidsopvattingen in het kader van intern beraad. Openbaarmaking daarvan blijft achterwege op grond van art. 11, eerste lid, Wob. Hierbij verdient opmerking dat de bijlage onder 5 reeds deel uitmaakt van de eerdere wob-beslissing en dat de bijlage onder 6 betreft het hiervoor onder 2 geïnventariseerde document.

"A. Stuurgroep Dataretentie

5. Conceptverslag stuurgroep Dataretentie (zie bijlage)

Annotatie

(...)

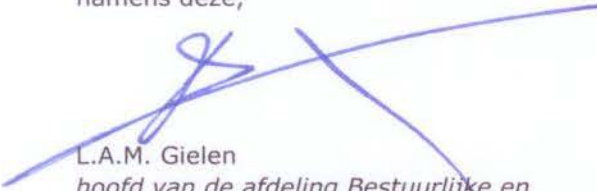
6. Resultaten, conclusies en aanbevelingen project Dataretentie (zie bijlage)

Annotatie

(...)"

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben ingelicht.

Hoogachtend,
De Minister van Veiligheid en Justitie,
namens deze,



L.A.M. Gielen
*hoofd van de afdeling Bestuurlijke en
Juridische Zaken*

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum
29 november 2011

Ons kenmerk
196732

Binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit kan een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: Ministerie van Veiligheid en Justitie, Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving, directie Juridische en Operationele Aangelegenheden, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.